ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul permanent al Senatului
Bp 374 / 30.09.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile şi pentru încurajarea economisirii resurselor energetice

Analizând **propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile şi pentru încurajarea economisirii resurselor energetice**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B374 din 4.09.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituţia României, republicată.

În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră este Senatul.

2. Potrivit Expunerii de motive, necesitatea acestei intervenţii legislative ar fi determinată de existenţa unei lacune legislative în domeniul producerii de energie din surse regenerabile şi pentru încurajarea economisirii resurselor energetice, propunerea venind în completarea Legii nr.318/2003 a energiei electrice şi a Legii nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei.

Având în vedere acest obiectiv, exprimat de către iniţiator, în jurul căruia gravitează întregul său demers normativ, semnalăm ca acesta nu poate fi reţinut întrucât, pe de o parte, **în domeniul vizat au**

fost adoptate reglementări specifice armonizate cu legislația comunitară în acest domeniu, care permit promovarea producerii de energie din surse regenerabile şi încurajarea economisirii resurselor energetice, iar pe de altă parte, **Legea nr.318/2003 şi Legea nr.199/2000 au fost abrogate**, aspecte ce au drept consecință lipsa de actualitate a acestui demers normativ, astfel cum acesta a fost propus de către inițiator.

3. Demersurile întreprinse de România pe coordonatele alinierii la acquis-ul comunitar în materie, s-au concretizat prin adoptarea mai multor acte normative, integrate atât legislației primare, cât şi celei secundare de profil, menite a armoniza cadrul juridic intern cu exigențele europene, inclusiv în ceea ce priveşte promovarea surselor alternative de energie, respectiv a celor regenerabile, favorizând totodată, în concordanță cu comandamentele Uniunii Europene, integrate Politicii sale energetice, eficiența energetică şi economisirea resurselor energetice, precum şi securitatea aprovizionării cu energie la nivel național.

La nivelul dreptului comunitar derivat, tangente obiectului de reglementare al propunerii analizate, sunt relevante o serie de acte comunitare în materie. Amintim aici, cu precădere, **Directiva nr.2001/77/CE a Parlamentului european şi a Consiliului** din 27 septembrie 2001 referitoare la promovarea electricității produse din surse de energie regenerabile în cadrul pieței interne a electricității, şi respectiv şi **Directiva nr.2006/32/CE a Parlamentului European şi a Consiliului** din 5 aprilie 2006 referitoare la eficiența energetică la utilizatorii finali şi serviciile energetice şi de abrogare a Directivei nr.93/76/CEE, **acte comunitare de bază, ale căror dispoziții, România le-a transpus deja în cadrul legislației naționale de profil**, urmare angajamentelor asumate, inițial, prin Documentul de poziție corespunzător Cap.14 de negociere - Energia, şi ulterior, prin Tratatul de aderare la UE, ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Prevederile **Directivei nr.2006/32/CE** - act comunitar ce creează cadrul comun pentru promovarea măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice, prin scăderea consumurilor şi a importurilor de energie, reducând totodată, emisiile de gaze cu efect de seră şi crescând ponderea surselor regenerabile de energie în consumul utilizatorilor finali, **sunt transpuse actualmente, la nivel intern, cu caracter integral, de dispozițiile Ordonanței Guvernului**

nr.22/2008 privind eficienţa energetică şi promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, act normativ **ce abrogă** vechea reglementare în materie, respectiv, **Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată**.

De asemenea, prevederile **Directivei nr.2001/77/CE au fost preluate integral** în cadrul legislaţiei secundare de profil, prin adoptarea **Hotărârii Guvernului nr.443/2003** privind promovarea producţiei de energie electrică din surse regenerabile de energie, aşa cum a fost modificată şi completată prin **Hotărârea Guvernului nr.958/2005**.

Cadrul juridic naţional în materie, astfel armonizat cu normele europene corespondente, este completat şi cu prevederile corespunzătoare din **Legea energiei electrice nr.13/2007** Cap.V - Promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie şi în cogenerare de înaltă eficienţă, respectiv cu cele ale **Hotărârii Guvernului nr.1892/2004** pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, modificată şi completată prin **Hotărârea Guvernului nr.958/2005**, de asemenea, **aliniate exigenţelor europene**, facilitându-se, inclusiv în plan normativ, atingerea obiectivelor stabilite în contextul **Strategiei de valorificare a surselor regenerabile de energie, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1535/2003**.

4. Aşa după cum se arată şi de către iniţiatorul demersului de faţă în cuprinsul instrumentului de prezentare şi motivare a propunerii legislative, dincolo de documentele comunitare (recomandări, comunicate, carte etc.) în materie, ce reflectă poziţia organismelor Uniunii în promovarea Politicii energetice europene, opozabile tuturor statelor membre, **sunt semnificative şi alte acte juridice conexe**, precum **Directiva nr.2002/91/CE** privind performanţa energetică a clădirilor şi **Directiva nr.2003/96/CE** de restructurare a cadrului comunitar de taxare a produselor energetice şi a electricităţii, **transpuse deopotrivă, integral, la nivelul dreptului intern, prin Legea nr.372/2005 şi respectiv, prin Codul fiscal aprobat prin Legea nr.571/2003**, cu modificările şi completările ulterioare.

5. În plan internaţional, România s-a racordat normelor juridice în materie, semnalând aici, ratificarea Tratatului Cartei Energiei şi a Protocolului Cartei energiei privind eficienţa energetică şi aspecte legate de mediu, încheiate la Lisabona la 17.12.1994, prin Legea nr.14/1997,

precum şi a Protocolului de la Kyoto la Convenţia-cadru a Naţiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice, adoptat la 11.12.1997, prin Legea nr.3/2001, în consonanţă cu Decizia nr. 2002/358/CE a Consiliului din 25 aprilie 2002.

6. Faţă de un asemenea cadru normativ complex ce exprimă, actualmente, alinierea legislaţiei naţionale la cerinţele comunitare şi internaţionale în materia promovării surselor regenerabile în contextul producerii de energie, dar şi pentru încurajarea economisirii resurselor energetice, prezentul demers legislativ ce îşi propune, aşa după cum susţine iniţiatorul acestuia, potrivit Expunerii de motive, să acopere „o lacună legislativă" existentă în domeniul producerii de energie termică, în general, şi în special, în domeniul stimulării economiei de energie termică şi a producerii ei din surse regenerabile de energie, şi să completeze corespunzător Legea nr.318/2003 a energiei electrice şi, respectiv, Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată, **este în discordanţă cu acest cadru normativ complex.**

7. În strânsă legătură cu acest aspect, considerăm că din esenţa procesului de fundamentare a reglementării propuse nu pot fi reţinute premisele *de facto*, după cum nici cele *de jure*, de la care pleacă iniţiatorul în elaborarea prezentului proiect, deşi iniţiativa ar putea fi considerată lăudabilă, din perspectiva finalităţii preconizate, înscriindu-se în liniile directoare ale politicii europene, prescrise de organismele Uniunii Europene, în diferite forme juridice, dar făcând abstracţie de reglementările legale existente în materia vizată.

Susţinerea iniţiatorului conform căreia există actualmente o lacună legislativă în domeniul producerii energiei termice din surse regenerabile de energie, nu se justifică, în condiţiile în care prevederile Ordonanţei Guvernului nr.22/2008 sunt pe deplin acoperitoare, reglementând ansamblul formelor de energie, inclusiv a celei termice, atât sub aspectul eficienţei energetice, cât şi a promovării utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

Mai mult de atât, din analiza întreprinsă asupra propunerii legislative, din perspectiva actualului cadru legislativ, racordat normelor europene în materie, a reieşit că **demersul de faţă conţine o serie de paralelisme cu normele** conţinute de variatele acte normative în domeniu, incidente în aceeaşi problematică a surselor de energie regenerabile (**Ordonanţa Guvernului nr.22/2008, Legea nr.13/2007, Hotărârea Guvernului nr.443/2003, Hotărârea Guvernului nr.1892/2004** etc.).

8. În concluzie, față de cele semnalate, deşi propunerea legislativă analizată se înscrie pe coordonatele Politicii energetice a Uniunii Europene, **fiind însă elaborată cu ignorarea cadrului legal existent în domeniu ce asigură armonizarea legislației naționale cu acquis-ul în materie**, situație ce se poate repercuta asupra procesului de îndeplinire a angajamentelor statului român față de Uniunea Europeană în domeniul promovării surselor regenerabile de energie, **întregul demers normativ propus de inițiator**, fiind **în totală discordanță cu sistemul nostru legislativ**, trebuie **reconsiderat şi raportat la actualele realități legislative în domeniu**, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative şi **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare (art.12, art.13 şi art.15).

PREŞEDINTE,

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti
Nr. 1153/29.08.2008